



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/952 от 20.04.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/952 «О внесении изменений в статьи 7.6.1 и 8.1 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/952 «О внесении изменений в статьи 7.6.1 и 8.1 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается с 1 января 2024 года продлить перераспределение отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области на 10 лет, а также предусмотреть в связи с обращением администрации городского округа Архангельской области «Мирный» такое перераспределение и для городского округа Архангельской области «Мирный». Положения законопроекта в части перераспределенных полномочий в сфере градостроительной деятельности не распространяются только на городской округ Архангельской области «Новая Земля», имеющий особый статус (на территории городского округа Архангельской области «Новая Земля» расположен и функционирует Центральный полигон Российской Федерации).

Законопроектом не предусмотрено перераспределение между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области полномочий, связанных с процедурой подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования

Архангельское областное
Собрание депутатов
«20» 09 2023
Вх. № 07-02/669

поселения, городского округа (далее – единый документ), которая введена Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», вступившим в силу 19 декабря 2022 года.

Это обусловлено неурегулированием в настоящее время механизма реализации законоположений Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) о едином документе на федеральном уровне.

В частности, Правительством Российской Федерации не установлен состав документов по обоснованию единого документа (часть 4 статьи 28.1 ГрК РФ). После урегулирования данного вопроса полномочия по подготовке и утверждению единого документа также будут перераспределены областным законом между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2033 года включительно.

Принятие законопроекта обеспечит дальнейшее внесение необходимых изменений в документы территориального планирования и документы градостроительного зонирования, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности.

Изменения, предлагаемые законопроектом, согласуются:

с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которой с 27 мая 2014 года установлена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

со статьей 8.2 ГрК РФ, в силу которой с 9 января 2015 года допускается перераспределение полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно законопроекту все перераспределенные полномочия в сфере градостроительной деятельности будет осуществлять министерство строительства и архитектуры Архангельской области, а детальный порядок осуществления всех перераспределенных полномочий в сфере градостроительной деятельности будет определяться постановлением Правительства Архангельской области.

Продление законопроектом перераспределенных отдельных градостроительных полномочий с 1 января 2024 года на 10 лет соответствует части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, которой определено, что законами субъекта Российской Федерации перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года. Аналогичное положение предусмотрено частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах

Российской Федерации».

В заключениях прокуратуры Архангельской области от 16 мая 2023 года (вх. № 01-02/620) и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 19 мая 2023 года (вх. № 01-02/649) отмечено, что к законопроекту имеется следующее замечание.

ЗАО «Мирный» имеет особый статус территории закрытого административно-территориального образования с определённым порядком утверждения генерального плана и проектов планировки территории.

Положениями статей 2, 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» определено, что закрытое административно-территориальное образование находится в ведении федеральных органов государственной власти по вопросам: установления административной подчиненности, границ указанного образования и земель, отводимых организациям и (или) объектам; определения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении указанного образования.

Органы местного самоуправления закрытого административно-территориального образования согласовывают соответственно с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос»: генеральный план закрытого административно-территориального образования; проекты планировки территории, подготовленные на основе генерального плана закрытого административно-территориального образования.

Порядок и сроки согласования органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования указанных проектов муниципальных правовых актов, соответственно с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В связи с данным замечанием предлагается учесть изложенное при рассмотрении законопроекта.

На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», главы городского округа Архангельской области «Город Мирный», главы Устьянского муниципального района Архангельской области, главы и председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области, председателя муниципального Собрания депутатов Виноградовского муниципального округа Архангельской области,

исполняющего обязанности заместителя главы муниципального образования Онежский муниципальный район Архангельской области, главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области.

Комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на очередной, 44-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков